





# 3. Samen Zorgen

## Coalitieakkoord 2018-2022

De visie op het sociaal domein is meer participatie en eigen kracht van de burger, minder bureaucratie, meer slimme combinaties om reële resultaten te bereiken, een beperktere rol van de overheid en vermindering van de inzet van overheidsgeld. De rol van de gemeente verschuift van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'.

Wij gaan voor een gezonde gemeenschap, waar het welzijn van iedere inwoner voorop staat. Binnen de mogelijkheden die we hebben en in samenwerking met onze partners in het veld zetten wij ons in om zo mogelijk een hoger welzijnsniveau te bereiken dan het huidige. Dit kan bijvoorbeeld door meer aandacht te hebben voor het verminderen van eenzaamheid. Het streven is dat over vier jaar minder inwoners eenzaamheid ervaren. Maar er is meer problematiek dan dat. Het is noodzakelijk dat meer inzicht verkregen wordt in de welzijnsproblematiek van onze inwoners. Meer en beter inzetten van (soms al voorhanden) data is essentieel hierbij. Dit is ook van belang om een vergelijking met andere gemeenten te kunnen maken. Ook een ouderenadviseur kan een rol spelen bij het inzichtelijk maken van de problematiek.

Om te kunnen monitoren of maatregelen effect hebben, gaan we een nulmeting uitvoeren. We willen weten wat er in de verschillende wijken leeft en welke specifieke problematiek daar speelt. Vervolgens worden de genomen maatregelen geëvalueerd en waar nodig bijgesteld of verbeterd.

We vinden doelen als het vergroten van de zelfredzaamheid, meer participatie in de samenleving en het vergroten van de sociale cohesie belangrijk. Vanwege de gedachte dat het creëren van voorzieningen dichtbij de inwoners de meeste garantie biedt om deze te bereiken, verdient het in gang gezette wijkgericht werken daarom een impuls. We zetten in op structuurversterkende maatregelen, bijvoorbeeld in preventie.

Stimulering en facilitering van inzet van vrijwilligers, verbetering van het armoedebeleid gericht op kinderen (rekening houden met netto-inkomen) en verbindingen leggen met onder andere sport en cultuur zien wij als concrete acties.

Alle te nemen en al genomen maatregelen die te maken hebben met het welbevinden van onze inwoners leggen we langs de lat van welzijnsbevordering. Dit kan leiden tot bijstelling of heroverweging van maatregelen, waarbij ingezet mag worden op innovatie. We stimuleren slimme ideeën en pilots zoals maatwerkvervoer.

Natuurlijk zijn de bedrijfsvoering en kostenbeheersing rond de twee D's (decentralisaties jeugdzorg en Wet maatschappelijke ondersteuning) en het sociaal domein (in brede zin) relevant, maar dit mag niet leidend zijn. Gezien de open-eindeconstructie van maatwerkvoorzieningen is het van belang zoveel mogelijk in control te zijn. Budgettair neutraal op de langere termijn blijft het streven, tenzij dit ten koste gaat van het welzijn van onze inwoners.

Ontschotting van budgetten op dit terrein kan op instemming rekenen.

Strategische visie 2010-2030, versie 2020/2021

### In welke lokale en regionale beleidsstukken is het beleid omschreven?

Nr.	Beleidsstuk	Jaar van vaststelling	Herziening/evaluatie	Vastgesteld door College (c) of Raad (r)
1	Nota vrijwilligerswerk Rijssen-Holten 2011-2014	2011	2023	r
2	Visiedocument 'Cliëntondersteuning in Rijssen-Holten'	2015	Geen herziening voorzien	r
3	Actieplan Mantelzorg 2017-2018 (pdf)	2016	2023	r

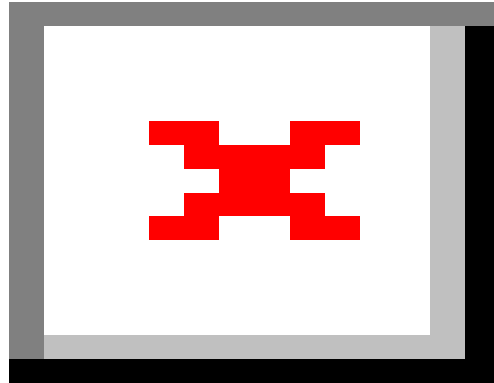
4	Koersdocument transformatie in het sociaal domein (voorstel bezuinigingen)	2016	2023	r
5	Nota Publieke gezondheid	2017	Geen herziening voorzien	r
6	Integratienota blijven = meedoen 2017-2019	2017	Wordt meegenomen met de implementatie Wet Inburgering	r
7	Beleidsplan Jeugdhulp en Wmo 2017	2017	Geen herziening voorzien	r
8	Startdocument integrale toegang	2019	Geen herziening voorzien	c
9	Nota/actieplan een tegen eenzaamheid Rijssen-Holten	2019	Geen herziening voorzien	c

#### Kernpunten / samenvatting Coalitieakkoord 2018-2022

- Wij zetten ons in om een hoger welzijnsniveau te bereiken
- Wij willen dat minder mensen eenzaamheid ervaren
- Een ouderenadviseur wordt ingezet om de welzijnsproblematiek in beeld te brengen
- Er wordt een nulmeting uitgevoerd om te kunnen monitoren of maatregelen effect hebben
- We geven wijkgericht werken een impuls
- Wij zetten in op structuurversterkende maatregelen, bijvoorbeeld preventie
- Wij stimuleren en faciliteren de inzet van vrijwilligers
- Wij verbeteren het armoedebeleid gericht op kinderen
- Wij leggen verbindingen met cultuur en sport
- Wij leggen alle genomen en nog te nemen maatregelen langs de lat van welzijnsbevordering, hetgeen dus kan leiden tot bijstelling of heroverweging
- Wij stimuleren slimme ideeën en pilots
- Wij streven ernaar in control te zijn
- Wij willen ontschotting van budgetten in het sociaal domein

## Verplichte beleidsindicatoren BBV

---



---

*Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?*

*Zelfredzaamheid, participatie en sociale cohesie*

We vinden doelen als het vergroten van de zelfredzaamheid, meer participatie in de samenleving en het vergroten van de sociale cohesie belangrijk. Vanwege de gedachte dat het creëren van voorzieningen dichtbij de inwoners de meeste garantie biedt om deze te bereiken, verdient het in gang gezette wijkgericht werken daarom een impuls. We zetten in op structuurversterkende maatregelen, bijvoorbeeld in preventie (bron: Coalitieakkoord 2018-2022)

*Maatregelen*

*Transformatie sociaal domein*

### **Omschrijving (toelichting)**

Zowel landelijk als lokaal is transformeren binnen het sociaal domein de grootste en meest urgente opgave. Als college hebben wij in het najaar van 2021 daarom al besloten om binnen (en buiten) de bezuinigingsopdracht volledig in te zetten op de transformatie. Dit betekent dat de transformatie wordt geïntegreerd in de reguliere werkprocessen / PDCA cyclus. Continu verbeteren en doorontwikkelen wordt de standaard bij het indienen van nieuwe voorstellen. De bezuinigingsopdracht is daarmee veranderd in een doorlopende transformatieopdracht binnen het sociaal domein. Deze opdracht stopt uiteraard niet met het behalen van het financiële resultaat van de formele bezuinigingsopdracht.

*Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?*

*Actuele ontwikkelingen*

*Maatregelen*

*Buurtkracht*

### **Omschrijving (toelichting)**

Door de inzet van Buurtkracht (nu nog in 6 wijken) willen wij samen met de inwoners en ketenpartners de transformatie binnen het sociaal domein verder vormgeven en het gemeentebreed uitrollen. Door vergroting van de

zelfredzaamheid, meer participatie in de samenleving, het vergroten van de sociale cohesie en stimuleren van een betere afstemming en samenwerking van professionals in de wijken wordt minder beroep gedaan op (dure) maatwerkvoorzieningen. Doelstellingen van Buurtkracht op het gebied van Participatie, Gezondheid en Eenzaamheid zijn:

Inwoners doen mee (stimuleren van deelname) in de wijk/buurt (versterken van eigenaarschap van bewoners) Versterken van het welbevinden/zoveel mogelijk en zo lang mogelijk zelfregie van kwetsbare inwoners (te denken valt aan sociaal geïsoleerde eenzame inwoners, jong en oud, inwoners met een fysieke en/of verstandelijke beperking, mensen met een psychische kwetsbaarheid/GGZ, laaggeletterden/NT2-ers).

Versterken samenwerking professionals in de wijk (Buurtkracht is niet van de gemeente maar van de gemeenschap). Buurt betrekken bij eigen leefomgeving. Concreet dienen onder meer de volgende resultaten worden bereikt: realiseren van voorliggende voorzieningen, realiseren van laagdrempeliger welzijns-, sport/beweeg- en culturele activiteiten/initiatieven voor kwetsbare inwoners. leggen van verbindingen tussen de wijken en borging van maatschappelijke initiatieven.

Met betrekking tot het bovenstaande is een belangrijke opdracht/realisatie voor Buurtkracht:

1) "Dagvoorziening De Paraplu": per februari 2022 is er vanuit speeltuingebouw De Paraplu (Veeneslagen) gestart met dagactiviteiten gericht op mensen die anders een Wmo-traject zouden gaan volgen. het is een voorziening in het voorliggend veld. Hier wordt naast eigen activiteiten ook koppelingen gemaakt naar het bestaande aanbod van de verschillende organisaties in het voorliggend veld.

2) Betrokkenheid bij het project/traject Wijk van de Toekomst.

3) Buurt-Kindcentrum Kern van Zuid.

Structurele inbedding sociaal domein: waar eerder incidentele inzet/beschikbaarstelling van budget is Buurtkracht nu vanaf 2023 structureel ingebed binnen sociaal domein met een vast budget van € 100.000,- (coördinatie en werkbudget).

Financiële inzet was: een incidenteel bedrag van € 100.000,- voor 2021, € 75.000,- voor 2022 en € 50.000,- voor 2023. Structurele samenwerking en budget moet binnen de portefeuilles gevonden worden.

### *Herontwikkeling zorgstructuur*

#### **Omschrijving (toelichting)**

In ons lokale vroegsignaleringsoverleg vindt het casuïstieke overleg al geruime tijd anoniem plaats. Met lokale partners in het voorveld is gestart aan een herontwikkeling van deze overlegstructuur. Het doel is: 1) verzekeren dat hulpverleners in een vroegtijdig stadium gegevens met elkaar kunnen delen conform AVG en 2) escalatie voorkomen door optimale benutting van het voorveld en gepaste opschaling.

### *Lokaal Preventie Akkoord Rijssen-Holten*

#### **Omschrijving (toelichting)**

Onze gemeente investeert sinds najaar 2021 met lokale partners in de opstelling van het Lokaal Preventie Akkoord Rijssen-Holten. De gemeente voert hierin de regie. Gezamenlijk met de partners worden doelen en acties geformuleerd op de onderdelen overgewicht, problematisch alcoholgebruik en roken. Deze zijn in 2022 vastgelegd in het Lokaal Preventie Akkoord. Onze gemeente is – evenals nog 8 Twentse gemeenten - sinds augustus 2022 JOGG-gemeente (Jongeren Op Gezond Gewicht). Voor de uitvoering van het Lokaal Preventie Akkoord hebben wij bij via Ministerie van VWS een uitvoeringsbudget van € 20.000,- voor 2022 ontvangen. Hiermee subsidiëren wij ViaVie voor de inzet van een JOGG-regisseur. Vanaf 2023 gaat het lokaal preventieakkoord onderdeel uitmaken van het plan van aanpak GALA waarvoor de middelen inmiddels zijn aangevraagd.

## *Beschermd Wonen*

### **Omschrijving (toelichting)**

Per 1 januari 2022 is gestart met de doordecentralisatie van beschermd wonen. Dat betekent dat niet alleen de 43 centrumgemeenten, maar alle 355 gemeenten zich volledig gaan inzetten voor inwoners die in aanmerking komen voor beschermd wonen en daartoe regionale samenwerkingsafspraken hebben gemaakt. In februari 2022 besloot de staatssecretaris tot uitstel van de invoering van het woonplaatsbeginsel en het daarmee samenhangend nieuw verdeelmodel voor beschermd wonen. Dit wordt nu vanaf 1 januari 2024 ingevoerd. Voor onze gemeente geldt dat de centrumgemeente Almelo deze gelden blijft ontvangen en de werkzaamheden voor ons blijft uitvoeren. Afspraken hierover zijn vastgelegd in convenanten. De nieuwe samenwerkingsafspraken zijn afgerond en we werken inmiddels volgens deze werkwijze.

## *Maatschappelijke opvang*

### **Omschrijving (toelichting)**

In 2018 is het project integrale aanpak dak- en thuisloosheid Almelo gestart. De belangrijkste doelen van dit project zijn: voorkomen dat mensen dak- of thuisloos worden, zorgen dat mensen korter in de maatschappelijke opvang verblijven en dat zij na uitstroom minder vaak terugvallen in dak- of thuisloosheid. Hiervoor is een zevental oplossingen bedacht, die in integrale werkgroepen zijn uitgewerkt. Deze oplossing zijn gestoeld op de vier pijlers van inclusie:

1. Wonen, een huis van jezelf
2. Werk, werk dat er toe doet
3. Inkomen, een eigen inkomen
4. Veilig en vertrouwd sociaal netwerk, met toegang tot voorzieningen

De zevental oplossingen zijn uitgewerkt in een routekaart, welke door de regiogemeente als handvat kunnen worden gebruikt om lokaal te implementeren.

Onze gemeente heeft geïnventariseerd hoe deze zevental oplossingen geïmplementeerd kunnen worden, door de huidige situatie en de gewenste situatie in kaart te brengen.

## *Woon-zorgvisie*

### **Omschrijving (toelichting)**

In 2022 hebben we de woon-zorgvisie voorbereid en hierover is een besluit genomen. De woon-zorgvisie is geen nieuw beleid, maar een samenvoeging van bestaand beleid. Daaraan is een toetsingskader toegevoegd waaraan nieuwe initiatieven kunnen worden getoetst. Met het beleid en het toetsingskader kunnen maatschappelijke ontwikkelingen worden gereguleerd en gestimuleerd.

Met de komst van het Rijksprogramma “Een thuis voor iedereen” en de verwachte toename van de vergrijzing in Nederland heeft het ministerie van BZK de opdracht gegeven om regionale- en lokale woonvisies. Dit betekent dat we in 2023 naar het zich laat aanzien de vastgestelde woon-zorgvisie moeten herzien.

## **Financieel programmaoverzicht**

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022	Saldo 2022
<b>PRG1.03 03 Samen zorgen</b>				
Lasten				
PRDP500 Maatschappelijke dienstverlening	1.324	1.386	1.565	-178
PRDP503 Ouderenbeleid	173	217	179	38
PRDP504 Minderheden	311	1.962	1.763	199
PRDP509 Gezondheidszorg	1.994	2.028	2.010	18
PRDP511 Wet Maatschappelijke Ondersteuning	4.360	4.875	4.747	127
PRDP512 Sociale wijkteams	4.291	4.619	4.792	-173
<b>Totaal Lasten</b>	<b>12.452</b>	<b>15.086</b>	<b>15.055</b>	<b>30</b>
Baten				
PRDP500 Maatschappelijke dienstverlening	-122	-174	-218	45
PRDP504 Minderheden	0	-5.271	-5.301	31
PRDP509 Gezondheidszorg	-8	-30	-30	0
PRDP511 Wet Maatschappelijke Ondersteuning	-187	-194	-256	61
PRDP512 Sociale wijkteams	-67	-943	-836	-107
<b>Totaal Baten</b>	<b>-383</b>	<b>-6.612</b>	<b>-6.641</b>	<b>29</b>
Stortingen				
PRDP504 Minderheden	0	62	62	0
<b>Totaal 03 Samen zorgen</b>	<b>12.068</b>	<b>8.536</b>	<b>8.476</b>	<b>60</b>

### Toelichting op de programma baten en lasten

<ul style="list-style-type: none"> <li>Overhevelingen</li> </ul>	€ 183.000 V
<ul style="list-style-type: none"> <li>Vervoersvoorzieningen</li> </ul> <p>Er is meer gebruik gemaakt van vervoersvoorzieningen. Er worden vooral meer kosten gemaakt voor voorzieningen met elektrische ondersteuning.</p>	€ 125.000 N
<ul style="list-style-type: none"> <li>Vluchtelingen algemeen</li> </ul> <p>Tegenover het voordeel op dit programma staat een storting in de reserve ontheemden van € 30.000 op programma 15 Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. Het resterende voordeel ontstaat onder meer doordat een vergoeding is ontvangen voor ambtelijke inzet.</p>	€ 78.000 V
<ul style="list-style-type: none"> <li>Wmo</li> </ul> <p>Bij de Wmo-begeleiding zijn de kosten opgelopen. We zien net als bij jeugd ook hier een hoger</p>	€ 184.000 N



verzilveringspercentage van de indicaties. Ook hier is sprake van een inhaalslag na Corona.	
---------------------------------------------------------------------------------------------	--

- |                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Diverse kleine verschillen &lt; € 50.000</li></ul> | € 33.000 V |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

Bovenstaande toelichtingen geven de afwijkingen per onderwerp weer. Deze afwijkingen vind je niet altijd één op één terug in bovenstaande tabel omdat de kosten soms verdeeld zijn over meerdere kostenplaatsen/producten binnen het financiële programmaoverzicht.